

החלטה:

בהמשך להחלטת הממשלה חכ/44 מיום 4 לנובמבר 2002, הדו"ח הסופי של הצוות לעניין מתכונת מימוש החלטת הממשלה מחודש אוקטובר 2003 והחלטת הרשות מס' 1 מישיבה 136 מיום טז' בשבט התשס"ד (8 בפברואר 2004 - להלן - החלטה מישיבה 136) קובעת הרשות לשירותים ציבוריים - חשמל (להלן - הרשות) מכח סמכותה על פי חוק משק החשמל התשנ"ו - 1996 (להלן - החוק) ולאחר קיום שימוע כדלקמן:

1. חברת החשמל תשלם לבעלי רשיון ייצור, המייצרים באמצעות אנרגיות מתחדשות, פרמיה בגין תועלת למשק מהפחתת זיהום בשיעור הקבוע בטבלת הפרמיות המצורפת להחלטה זו כנספח א' ובאמות המידה ח.1.1 - ח.1.4 המצורפות להחלטה זו כנספח ב'. גובה הפרמיה יקבע לפי סוג וכמות הפליטות ממתקן הייצור.

2. עלות הפרמיה תוכר לחברת החשמל כעלות מוכרת לרכישת חשמל על-ידי רשת ההולכה. עלות זו תתווסף לעלויות המוכרות המשולמות על-ידי חברת החשמל ליצרנים פרטיים.

3. א. לצורך קביעת גובה הפרמיה יפנו יצרנים פרטיים המעוניינים בקבלת אישור על גובה הפרמיה (להלן - האישור) בהתאם להחלטה זו לרשות על גבי טופס בקשה לקביעת גובה הפרמיה כאמור בנספח ב', בצרוף העתק מרשיון הייצור ממשדד התשתיות הלאומיות ואישור המשרד לאיכות הסביבה על רמת הפליטות ממיתקן הייצור.

ב. גובה הפרמיה ליצרן יחושב על בסיס רמת הפליטות ביחידות גרם/קווט"ש לפי אישור המשרד לאיכות הסביבה. במקרה של שינוי ברמת הפליטות כאמור, יודיע המשרד לאיכות הסביבה לרשות על השינוי שחל. במקרה זה תערוך הרשות חישוב מחודש של גובה הפרמיה ליצרן בהתאם לרמת הפליטות הנוכחיות ועל בסיס טבלת הפרמיות שהיתה בתוקף בעת קבלת האישור.

ג. הפרמיה המאושרת תעמוד בתוקפה משך חמש עשרה שנה מיום הקמת התחנה או משך תקופת תוקפו של רשיון הייצור שבידי היצרן, הקצר מביניהם. במקרה של יצרן שקיבל פרמיה בגין ייצור באנרגיות מתחדשות בעבר, תופחת התקופה שבה קיבל פרמיה בעבר מתקופת התוקף של הפרמיה המאושרת בהתאם להחלטה זו.

ד. על האישור יצויין מועד הפעלה משוער של תחנת הייצור בהתאם לנתונים שימסרו על ידי היצרן. אם חלפה שנה ממועד זה ובניית התחנה לא הושלמה יפקע תוקפו של האישור.

ה. בכל במקרה של פקיעת תוקף האישור או סיום תקופת תוקפו רשאי היצרן להגיש בקשה חדשה לקביעת גובה הפרמיה. גובה הפרמיה יקבע בהתאם לתעריפי הפרמיות שיהיו בתוקף בעת הגשת הבקשה.

ו. טבלת הפרמיות והפרמיות המאושרות יעודכנו במועד העדכון השנתי באופן הבא:

- א. 50% יוצמדו למדד המחירים לצרכן הידוע במועד העדכון.
- ב. 50% יוצמדו לממוצע של המטבעות של שלושת החודשים שקדמו לחודש בו מתבצע העדכון השנתי.

4. א. קבלת הפרמיה לא תמנע בהכרח קבלת פרמיות נוספות או השתתפות בתוכניות שיש בהן רכיב "תמריץ" בעתיד, במידה ויוגדרו, ובכפוף לעמידה בתנאי הזכאות.

- ב. עם קביעת הסדר ותעריפים למנגנון לסחר בפליטות במשק הישראלי, בהתאם למדיניות והגדרת יעדים של המנגנון על ידי המשרד לאיכות הסביבה, יוכלו יצרני החשמל שאושרה להם פרמיה לפי החלטה זו לבחור בין קבלת הפרמיה לבין השתתפות במנגנון הסחר, בהתאם לשיקול דעתם.
- ג. לעניין זה יובהר כי החלטות הרשות אינן מתייחסות למנגנוני סחר בפליטות בשוק הבינלאומי.
5. הרשות דחתה את בקשת חברת החשמל לקבוע זכאות לקבלת פרמיה לתחנות כח באנרגיה מתחדשת של החברה. זאת מאחר ועלויות הקמת תחנות כח לרבות באנרגיה מתחדשת מוכרות ומשולמות באופן פרטני במסגרת תעריפי החשמל.
- אם וכאשר החברה תאושר לפעול במסגרת חברת בת עצמאית לעניין זה, תחול על חברה זו תנאים זהים ליצרן פרטי באנרגיה מתחדשת.

ביאורים:

1. לאור מדיניות הממשלה לעידוד ייצור חשמל באנרגיות מתחדשות, קובעת הרשות פרמיה שתשולם על ידי חברת החשמל לכל יצרן באנרגיות מתחדשות שהחשמל המיוצר על ידו נמכר לחברת החשמל או נמכר לצרכן פרטי באמצעות הרשת של חברת החשמל. הרשות מודעת לכך שמשך התשתיות טרם הציג את הדו"ח הסופי של הצוות לעניין מתכונת מימוש החלטת הממשלה מחודש אוקטובר 2003 בפני וועדת השרים לענייני חברה וכלכלה. עם זאת, מכיוון שהחלטת הממשלה והדו"ח שבעקבותיה מבהירים את מדיניות הממשלה לעניין עידוד אנרגיות מתחדשות, ולאור הזמן הרב שחלף ובהתחשב בעניין הרב הקיים מצד יצרנים כאמור, פועלת הרשות בהתאם לסמכותה העצמאית לקביעת תעריפים כהגדרתם בחוק, תוך שיתוף פעולה עם משרד התשתיות הלאומיות והגורמים הרלוונטיים.
2. ההנחה העומדת בבסיס תשלום הפרמיה הנה כי החשמל שיוצר על ידי היצרן באמצעות אנרגיות מתחדשות החליף ייצור חשמל באמצעים מזהמים וחסך בכך חלק מעלויות הזיהום הכרוכות בייצור. כיוון שרמה מסוימת של פליטת מזהמים נובעת גם ממתקני האנרגיות המתחדשות, נמדדת רמת התועלת למשק מהפחתת זיהום ובהתאם לה גובה פרמיית התועלת למשק מהפחתת זיהום, כפונקציה של הפליטות הנגרמות ממיתקן הייצור המתחדש ביחס לפליטות הנמנעות. כך לדוגמא, יצרן המייצר באמצעות טורבינת רוח שאינה פולטת כל מזהמים, זכאי לפרמיה מלאה בעבור חיסכון של 100% בפליטת מזהמים.
3. קבלת פרמיה עבור ייצור חשמל באמצעות ביוגז מאתרי הטמנת פסולת הגובלה לאתרים שהוקמו עד ליום הפצת הדו"ח הסופי של הצוות לעניין מתכונת מימוש החלטת הממשלה מס' חכ/44 זאת, בהתאם למדיניותו של המשרד לאיכות הסביבה כפי שבאה לידי ביטוי בדו"ח הוועדה, סעיף ו' לעניין עלויות הקמה של הפרוייקטים.
4. קביעת רמת הפליטות ממיתקן הייצור של היצרן מהווה את הבסיס לחישוב הפרמיה ובכך חשיבותה. על מנת לעודד מתקני אנרגיה מתחדשת באופן העולה בקנה אחד עם מדיניותו של המשרד הממונה על קידום איכות הסביבה בישראל תחושב הפרמיה על בסיס אישור פרטני של המשרד לאיכות הסביבה ביחס לרמת הפליטות ממיתקן הייצור.

קביעת גובה הפרמיה וזכאות לתשלום בגינה מותנה ברשיון ייצור ממשרד התשתיות הלאומיות ובאישורים הנדרשים מהמשרד לאיכות הסביבה.

5. קביעת פרמיית מקום שתיקה בחשבון את החסכון בעלויות ההולכה והחלוקה תתבצע בעתיד ותיבחן ביחס לכל היצרנים הרלוונטיים, לרבות יצרנים באמצעות אנרגיה מתחדשת.

6. עלויות חברת החשמל להקמת תחנות כח בהתאם לתוכניות הפיתוח שמאושרות לחברה מוכרות בתעריפי החשמל לאחר בקרת עלויות שמבצעת הרשות. בקשת החברה לזכאות לפרמיה בעבור ייצור באנרגיה מתחדשת משמעותה כפל תשלום שיוטל על צרכני החשמל. לאור זאת, דחתה הרשות את בקשת החברה שהוצגה בהתייחסות לשימוע שקיימה הרשות (מכתבו של ד"ר דוד אלמקיס, מנהל אגף תפ"ט בחברת החשמל, מתאריך 11.7.04, מס' 785/409/2004).

7. במסגרת השימוע נדרשה הרשות להתייחסות חברת החשמל לעניין תוכניות להפחתת מזהמים הצפויות בחברה והשפעותיהן על הפרמיה לאנרגיות מתחדשות. הרשות מבהירה כי סוגיית הפחתת המזהמים בחברת החשמל תדון באופן נפרד בהתאם לתוכנית העבודה של הרשות. סוגיית השפעת פעילות החברה להפחתת מזהמים על גובה הפרמיה אינה רלוונטית בשלב זה ותיבחן על ציר הזמן.